

## **Lisa 1**

### **Riigi õigusabi tasu ja kulude põhjendatuse kontrollimiseks rakendatud kontroll- ja järelevalvemeetmed ning lõpetatud kontrollide tulemused 2024. aastal**

#### **I Riigi õigusabi osutamise eest tasu ja kulude hüvitamiseks väljamaksmisele kuuluva summa kontroll**

Iga kuu hiljemalt 10. kuupäevaks esitavad advokaadid eelmise kuu riigi õigusabi osutamise kohta elektroonilise tasuarvestuslehe, tagavad väljamaksmise aluseks olevate määruste olemasolu Riigi Õigusabi Infosüsteemis (RIS) ning edastavad advokaadibüroo koostatud arve. Kokkuvõtte aruandeperioodil osutatud riigi õigusabi rahaliste vahendite kasutusest ja rahaliste vahendite jääk aruandeperioodi lõpu seisuga esitatakse Justiits- ja Digiministeeriumile 25. kuupäevaks.

Enne arve esitamist advokatuuri pearaamatupidajale, kes tasub advokaatidele nende eelneva kuu eest tehtud töö tasu, kontrollitakse tasuarvestuslehel, tasu suurust kindlaks määrava määrust (algdokumenti) ning arvetel, et dokumendid vastaksid nõuetele. Kontrolli käigus jälgitakse järgmist:

#### **Tasutaotlus**

01.05.2020 jõustusid Justiitsministri 26.07.2016 määruse nr 16 “Advokaadile riigi õigusabi tasu maksmise ja kulude hüvitamise kord” (tasumäärus) muudatused, mille kohaselt tasu arvestamisel elektroonilise dokumendiga tutvumise, dokumendi koostamise või esitamise, büroos või sidevahendi abil isikuga suhtlemise või muu riigi õigusabi osutamise eest, kui toiming tehakse sidevahendi abil või advokaadibüroost lahkumata, tasu miinimummäära ei kohaldata. Kui toiming oli tasustatav ilma miinimummäärata, tuli RIS-s linnutada vastav kast. Antud loogika sai RIS-is muudetud vastupidiseks. Nüüd on tasu arvestamine algselt minutipõhine ja toimingul, millele kohaldub miinimummäär, tuleb kasti „arvuta miinimummääraga“ märkida linnuke. Advokatuur kontrollib pisteliselt advokaatide sisestatud tasude kirjeid. Selle käigus on avastatud, et osadel juhtudel on advokaat jätnud miinimummäära kohaldamata toimingute puhul, mis võiksid olla sisestatud minimaalselt pooltunni tasuga. Tasutaotlused on olnud menetleja poolt rahuldatud staatuses. Sellisel juhul on advokatuur juhtinud advokaadi tähelepanu tema õigustele, mida advokaadid on edaspidiseks teatavaks võtnud. Kui esineb vastupidine olukord ehk kohus on rahuldanud tasutaotluse väiksemas ulatuses, kui ette nähtud miinimummäär, saab advokaat ise tasumääruse vaidlustamise kaudu kohtu tähelepanu viidatud asjaolule juhtida. Samas on advokatuur koostöös kohtute andmekvaliteedijuhiga selles osas teinud ka teavitustööd kohtunike seas.

#### **Tasuarvestusleht**

RIS-s sisestatud tasuarvestuslehel kontrollitakse järgmisi andmeid: advokaadibüroo nimi, aadress, riigi õigusabi osutamise periood, asja number, õigusabi saaja nimi, tasu suurus, tasutud aeg tundides, tasu kokku. Tasuarvestuslehe ja esitatud algdokumentide andmete erisusel viidatakse vastavale puudusele ja palutakse erisuse kohta selgitusi. Tasuarvestuslehel esitatud riigi õigusabi saajate algdokumentide puudumisel palutakse need advokaadil esimesel võimalusel edastada.

RIS-s oleva tasuarvestuslehe lõppsumma peab vastama arvel olevale summale. Juhul, kui esineb erisusi, palutakse arve koostajal teha parandused. Kui on ületatud alates 01.08.2016

tasumääruse või hilisemate redaktsioonide alusel kehtestatud piirmäärasid ning ei ole taotletud tasu suurendamist erilise töömahukuse alusel, pööratakse advokaadi poole palvega vähendada tasu, et see oleks vastavuses tasumäärusega. Lõpetuseks kontrollitakse tasuarvestuslehe lõppsumma ja arvel oleva summa vastavust.

### **Algdokument**

Algdokumendil kontrollitakse järgmisi andmeid: koostamise kuupäev, asja number, õigusabi saaja nimi, riigi õigusabi korras määratud esindaja nimi, riigi eelarvest väljamõistetud tasu advokaadile, koostaja/koostajate nimed. Tähelepanu pööratakse tasu väljamõistmise sõnastusele, kus tuuakse välja tasu suurus, kui palju advokatuur advokaadile tehtud töö eest peab tasuma. Juhul kui advokaadipoolne tasutaotlus rahuldatakse pealdisega, siis eelnevalt nimetatud asjadele peab taotlusel olema pealdis (koopia puhul arusaadav loetavus). Eelnevalt nimetatud asjade puudumisel palutakse algdokumenti vastavalt puudustele täiendada. Vajadusel täpsustatakse asjaolusid nii advokaadi kui ka tasumääruse koostanud menetlejaga suhtlemise kaudu.

Algdokumenti ning tasuarvestuslehte kontrollitakse samaaegselt. Tasuarvestuslehe koostaja peab tasuarvestuslehe juurde kuuluvate algdokumentide andmeid õigesti kajastama. Jälgitakse, kas algdokumendid on lahterdatud õige riigi õigusabi- ja tasu liigi alla. Ajalahtrites peab olema algdokumendi tasule vastav aeg tundides, mis vastab kehtestatud tasumäärale. Kontrollitakse, et ületatud ei oleks kehtestatud piirmäärasid.

Sõidule kulunud aja tasu juures kontrollitakse advokaadi sõidetud ühe otsa kilometraaži ning sellele vastavat tasu. Kui on rohkem kui üks algdokument sama kuupäevaga ning sama koostaja poolt väljastatud, tuleb kindlaks teha, et tasu oleks jagatud õigusabi saajate vahel või tasu oleks küsitud üksnes ühe õigusabi saaja puhul.

Advokaadi käest küsitakse täiendavat informatsiooni, kui algdokumentidel on tasu kujunemise kohta vähe informatsiooni ning kontroll RIS-s ei anna piisavat infot, samuti kui aruandes on märgitud tasumääruses ületatud maksimumtasusid või erijuhud. Kui on eksitud tasumääruses kehtestatud aluste osas, tehakse vastav muudatus RIS-s.

### **Arve**

Pärast eelnevalt kirjeldatud tegevusi kontrollitakse arve korrektsust. Arvel peab olema sama summa nagu tasuarvestuslehel ning arvel peavad olema arvele iseloomulikud kohustuslikud andmed. Kui arvele on märgitud kuu, milles riigi õigusabi osutati, tuleb kontrollida, kas see on õigesti märgitud.

## **II Riigi õigusabi korraldamise üle teostatud järelevalve**

### **Kiireloomulised tellimused**

Riigi õigusabi korraldamisel jälgitakse kiireloomuliste taotluste esitamist, mh nende osakaalu riigi õigusabi taotluste üldisest mahust ning üldist dünaamikat. RIS-i sisestatud taotlustest moodustasid 2024. aastal kiireloomulised taotlused umbes 45%. Advokatuur pöörab kõige rohkem tähelepanu nendele taotlustele, kus advokatuurile antakse advokaadi nimetamiseks aega vähem kui 2 tundi.

### **Menetlejate poolt advokaadi määramine**

Teostades järelevalvet riigi õigusabi korraldamise ning riigi õigusabi jaoks eraldatud rahaliste vahendite kasutamise üle, teostatakse järelevalvet ka riigi õigusabi osutava advokaadi määramise korra üle. Korralise järelevalve käigus on saanud teatavaks juhtumid, kus menetlejad on ise määranud riigi õigusabi osutava advokaadi ning põhjendused selleks on märkimata. Advokatuur palub selgitusi iga üksikjuhtumi kohta ja selgitab täiendavalt seadusest tulenevat korda. Tuleb märkida, et tegemist on pigem olukordadega, kus tegelikkuses on põhjendus olemas, kuid need jäetakse RIS-i lisamata. Tegemist ei ole kasvava tendentsiga, kuid lõpuni lahenenud nimetatud probleem ei ole.